

ESPOSTO

COMUNE DI ROMA

Sindaco

ld.gabinetto@comune.roma.it

Gabinetto del Sindaco

segreteria_cg@comune.roma.it,

protocollo.gabinettosindaco@pec.comune.roma.it

Municipio Roma X

protocollo.municipioroma10@pec.comune.roma.it

PROCURA DI ROMA

procura.roma@giustizia.it

PROCURA CORTE DEI CONTI

lazio.procura@corteconticert.it

GUARDIA DI FINANZA

rm2260000p@pec.gdf.it

CAPITANERIA DI PORTO

cp-romafiumicino@pec.mit.gov.it

Roma, 9 maggio 2024

Oggetto: Segnalazione presunte irregolarità nell'affidamento del servizio di salvamento previsto per la stagione estiva 2024 presso le spiagge libere del litorale romano, avvenuto mediante procedura negoziata a seguito di invalidamento delle offerte ricevute nella precedente gara

Il sottoscritto dr.Ing. Andrea SCHIAVONE, presidente p.t. di LabUr - Laboratorio di Urbanistica (www.labur.eu) portatore di un interesse diffuso e collettivo, a tutela della pubblica e privata incolumità da garantire sul litorale romano in piena stagione balneare 2024,

PREMESSO

- che con Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 160 del 31.10.2023, divenuta esecutiva il 14.11.2023, è stato revocato il Decentramento Amministrativo e le competenze relative alla gestione del Demanio Marittimo al Municipio Roma X, attribuendole di riflesso alle Strutture centrali di Roma Capitale;
- che con Ordinanza del Sindaco n. 144 del 29.12.2023 è stato istituito l'Ufficio di Scopo denominato "Litorale" inquadrato all'interno del Gabinetto del Sindaco per la necessità e urgenza di promuovere una particolare area di risultato il cui obiettivo era costituito dall'affidamento, prima dell'avvio della stagione 2024, dei servizi relativi alla balneazione (servizio di salvamento) ed alla pulizia degli arenili delle spiagge libere di Ostia Lido;
- che, con la medesima suddetta Ordinanza, è stato preposto all'Ufficio di Scopo, con incarico ad interim, il Vice Capo di Gabinetto Vicario, l'Arch. Nicola DE BERNARDINI, già direttore del Municipio Roma X;
- che rientra, pertanto, tra le competenze del nuovo Ufficio "Litorale", dalla sua istituzione, in qualità di Stazione Appaltante, assicurare il servizio di salvamento a mare nell'interesse dell'incolumità pubblica e privata sui tratti di arenile destinati alla libera e gratuita fruizione che durante la stagione estiva sono investite da un flusso intenso di utenza, anche giornaliero;

- che con Determinazione Dirigenziale SU/709/2023 del 12.12.2023 è stata indetta dal Dipartimento Centrale Appalti la gara a procedura aperta n. 2422 per l'affidamento dell'appalto biennale dei "Servizi connessi alla balneazione indispensabili per la tutela della salute e dell'incolumità pubblica sulle spiagge libere del litorale di Ostia per le stagioni balneari 2024 e 2025 - CIG A036EF034C CUI: S02438750586202300347 Tutto Gare ID 2103", su impulso del Municipio Roma X che, medio tempore, aveva approvato con DD. Rep. CO2745 dell'11.12.2023 - nelle more del completamento di quanto previsto dalla Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 160 del 31 ottobre 2023, la progettazione a base di gara;
- che l'oggetto della gara sono i "Servizi connessi alla balneazione indispensabili per la tutela della salute e dell'incolumità pubblica sulle spiagge libere del litorale di Ostia per le stagioni balneari 2024 e 2025" mediante il posizionamento di 17 postazioni dislocate nelle spiagge libere di Ostia (totale appalto: € 1.050.283,80 IVA esclusa, comprensivo dei costi della manodopera pari ad € 875.496,60 non soggetti a ribasso con oneri della sicurezza pari a zero);
- che l'ubicazione precisa delle postazioni verrà successivamente "indicata all'operatore aggiudicatario del Servizio dai referenti dell'Ufficio Coordinamento Demanio Marittimo del Municipio Roma X, seguendo il sistema di segnalamento univoco adottato dalla Capitaneria di Porto di Roma con l'Ordinanza n. 40/2016",

CONSIDERATO

- che si intende per Stazione Appaltante, secondo la legge italiana e specificatamente nel codice dei contratti pubblici, una pubblica amministrazione aggiudicatrice o altro soggetto di diritto, che affida appalti pubblici di lavori, forniture o servizi oppure concessioni di lavori pubblici o di servizi;
- che il suddetto bando di gara, divenuto oggetto di pubblicità legale in data 20.12.2023 anche in sede Europea, indicava con chiarezza che l'amministrazione aggiudicatrice (dunque la Stazione Appaltante) era il "Municipio Roma X - Ufficio Coordinamento Demanio Marittimo" e che il Responsabile Unico del Progetto (RUP) era il "Dott. Agr. Marcello VISCA";
- che se anche nelle more del completamento di quanto previsto dalla Deliberazione dell'Assemblea Capitolina n. 160 del 31.10.2023 il Municipio Roma X poteva forse predisporre la documentazione tecnica amministrativa relativa alla gara, di certo dalla data di scadenza di presentazione delle offerte (24.01.2024) non poteva in alcun modo condurre come Stazione Appaltante la fase di aggiudicazione, dovendo ad esso subentrare l'Ufficio di Scopo suddetto, denominato "Litorale" inquadrato all'interno del Gabinetto del Sindaco, fatto questo mai oggetto di pubblicità legale

PRESO ATTO

- che alla data di scadenza di presentazione delle offerte (24.01.2024) sono pervenute solo le seguenti 2 offerte (entrambi gli operatori economici negli anni precedenti hanno partecipato e in alcuni casi anche vinto analoghe gare, sempre condotte dal Municipio Roma X):

1. "ARES MANAGEMENT SRL" C.F./P.IVA 12085911001
2. "POOL SERVICE SRL" C.F./P.IVA 17089271005

- che dalle risultanze emerse, giusto verbale SU/2024/0002676 del 27.02.2024, a seguito della valutazione del RUP, giusta nota CO/2024/32367 del 05.03.2024 è stata ammessa alla fase successiva di apertura delle Offerte Tecniche solo la "ARES MANAGEMENT SRL" che ha prodotto una documentazione completa e conforme a quanto richiesto negli atti di gara, escludendo invece la "POOL SERVICE SRL" poiché nel produrre la ricevuta di pagamento

tardivo l'operatore economico non ha indicato "ragioni giustificatrici del ritardo, in tal modo impedendo di apprezzare la portata di eventuali impedimenti non riferibili al fatto del concorrente stesso";

- che il giorno 21.03.2024 è stata esclusa anche la "ARES MANAGEMENT SRL" per una inspiegabile e alquanto sospetta "assenza totale della documentazione relativa all'Offerta Tecnica richiesta negli atti di gara";
- che con Determinazione Dirigenziale nr.rep. RA/191/2024 del 22.03.2024 a firma dell'Arch. Nicola DE BERNARDINI, è stata subito annullata la gara "in quanto non è stato possibile individuare un operatore economico che abbia presentato un'offerta valida";
- che con Determinazione Dirigenziale nr.rep. RA/220/2024 del 29.03.2024 a firma dell'Arch. Nicola DE BERNARDINI è stato stabilito di procedere all'affidamento dell'appalto in oggetto tramite "l'indizione di una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando, ai sensi dell'art. 76, comma 2, lettera a) del Nuovo Codice" (lotto unico CIG B10DA639D8, CUI: S02438750586202300347, per la sola annualità 2024 con importo totale di € 513.326,21 oltre IVA al 22%, mantenendo le 17 postazioni previste);
- che alla nuova procedura negoziata, risultante come Stazione Appaltante il suddetto Ufficio di Scopo "Litorale" e non più il Municipio Roma X, hanno partecipato unicamente i due medesimi precedenti operatori economici (già esclusi) vale a dire la "ARES MANAGEMENT SRL" e la "POOL SERVICE SRL";
- che con Determinazione Dirigenziale nr.rep RA/279/2024 del 18.04.2024 a firma dell'Arch. Nicola DE BERNARDINI, la procedura negoziata è stata aggiudicata in maniera definitiva alla "POOL SERVICE SRL",

VISTO

- che una Stazione Appaltante può ricorrere a una procedura negoziata senza pubblicazione di un bando quando (art. 76, comma 2, lettera a) del Nuovo Codice) non sia stata presentata alcuna offerta appropriata in esito all'esperimento di una procedura aperta, purché le condizioni iniziali dell'appalto non siano sostanzialmente modificate, evidenziando che "un'offerta non è ritenuta appropriata se non presenta alcuna pertinenza con l'appalto ed è, quindi, manifestamente inadeguata a rispondere alle esigenze della stazione appaltante e ai requisiti specificati nei documenti di gara, salvo modifiche sostanziali";
- che, come risulta dalla pubblicità legale, la nuova procedura negoziata ha avuto una Stazione Appaltante (l'Ufficio di Scopo) diversa da quella della procedura aperta (Municipio Roma X);
- che le offerte ricevute nella procedura aperta NON SONO state ritenute (secondo definizione) 'non appropriate' ma 'non valide', per errori formali nel presentarle ma non di certo per 'manifesta inadeguatezza ai requisiti di gara', tant'è che i due operatori economici sono stati coinvolti a distanza di poche settimane nella nuova procedura negoziata;
- che la nuova procedura negoziata si è rivelata 'sostanzialmente modificata' dalla originaria procedura aperta (una sola annualità invece che due, con l'importo per singola postazione addirittura aumentato)

per quanto premesso, considerato, preso atto e visto

CHIEDE CON URGENZA

di verificare se esistano, nel passaggio da una procedura aperta a una negoziata (sempre con gli stessi operatori economici, già coinvolti negli anni passati in analoghe gare) gli estremi per definire l'esistenza di una turbativa d'asta vista la modalità della procedura dell'affidamento, il generarsi di un danno erariale per il contrarsi del servizio in termini di annualità rispetto all'aumento del costo pubblico per ogni postazione di salvamento, le effettive condizioni per garantire la pubblica e privata incolumità in quanto le postazioni delle spiagge libere non risulterebbero esattamente corrispondenti

alle prescrizioni dell'Ordinanza 40/2016 della Capitaneria di porto di Roma-Fiumicino, di cui si riporta in **Allegato 1** l'elenco, nonché un illecito amministrativo per erronea applicazione dell'art. 76, comma 2, lettera a) del Nuovo Codice.

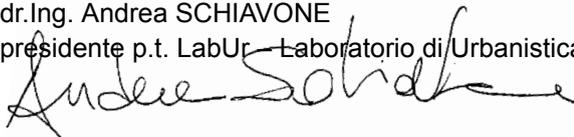
→ A tal proposito si fa presente che come recentemente confermato *ex multis* dalla Giustizia Amministrativa (TAR per il Lazio, Sezione Quinta Ter, N. 04262/2024 REG.PROV.COLL.N. 10124/2019 REG.RIC., sentenza pubblicata il 4.3.2024), "1. Il sindaco, quale ufficiale del Governo, sovrintende: ... c) alla vigilanza su tutto quanto possa interessare la sicurezza e l'ordine pubblico, informandone preventivamente il Prefetto" (ex art.54 TUEL).

E' dunque dovere del Sindaco, essendo direttamente coinvolta una struttura interna al suo Gabinetto, verificare le misure di sicurezza adottate per il servizio di salvamento lungo le spiagge libere del litorale romano, secondo il combinato delle disposizioni dell'Autorità Marittima e della Ordinanza balneare per la stagione estiva 2024, firmata per competenza dallo stesso Sindaco.

Per ultimo, si segnala che presso il Municipio Roma X, il giorno 10.05.2024, si terrà la Commissione di Controllo e Garanzia del Municipio avente all'ordine del giorno "*Chiarimenti relativi alla stagione balneare – Servizi balneazione e salvataggio*", con riferimento alle Determinazioni Dirigenziali emesse dall'Ufficio di Scopo "Litorale" per l'indizione e l'aggiudicazione della procedura negoziata. Considerata la cronica assenza degli uffici comunali e municipali in queste Commissioni, quasi a fuggire dal proprio dovere di fornire la dovuta trasparenza amministrativa, il presente esposto vuole anticipare la problematica in discussione, ad oggi rimasta inevasa.

In fede,

dr.Ing. Andrea SCHIAVONE
presidente p.t. LabUr - Laboratorio di Urbanistica (www.labur.eu)



ALLEGATO 1

Numero	Postazione	Tipologia spiaggia	Denominazione	Fronte mare	Località
-	-	-	-	-	spiaggia Idroscalo
1 2 3	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	HAPPY SURF	1060mt di fronte mare per un totale di 11 postazioni di salvataggio	spiaggia compresa tra C.D.M. del Porto Turistico lo stabilimento "Anema e Core"
4 5	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	BLANCO		
6 7	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	ONDA ANOMALA		
8 9	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	PUNTA OVEST		
10 11	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	PANAMA BEACH		
13 14	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	FABER BEACH	127mt	spiaggia compresa tra "Istituto Tecnico Nautico Marcantonio Colonna" e "Village"
19	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	THE ONE (ex glam)	97mt	spiaggia Lungo Mare Paolo Toscanelli, snc
20	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	COLONIA MARINA	40mt	-
21	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	LA CAYENNE	80mt	spiaggia compresa tra la concessione "Istituto Figlie di Santissima Maria" e lo stabilimento "La Conchiglia" – Ostia Centro – Lungomare Paolo Toscanelli, fronte Colonia Vittorio Emanuele III
37 38	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	MAGELLANO	156mt	spiaggia Piazzale Magellano, snc
43	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	LA SPIAGGETTA	35mt	spiaggia compresa tra gli stabilimenti "Delfini" e "Belsito" – Ostia Levante – Lungomare Duilio
50	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	HAKUNA MATATA	94mt	spiaggia Piazzale dei Canotti, snc
59	DA ALLESTIRE	SPIAGGIA LIBERA	SPONDA NORD CANALE PESCATORI	66mt	spiaggia compresa tra il Canale dei Pescatori e lo stabilimento "Lega Navale"
104 105	SEDIA	SPIAGGIA LIBERA CON SERVIZI	AMANUSA	103mt	spiaggia compresa tra gli stabilimenti "Bungalow" e "Bonaccia" – Ostia Levante – Lungomare Amerigo Vespucci corrispondente al civico 144